

CADENAS DE SUMINISTRO: LA VERDADERA CARRERA GEOPOLÍTICA

También en esta edición:

- ▶ El reto de fortalecer las cadenas de valor en México
- ▶ Hacia la cooperación logística binacional: el caso del Despacho Conjunto Ferroviario

COYUNTURA

- ▶ Visión de la Dirección General de Facilitación Comercial y de Comercio Exterior de la Secretaría de Economía

- ▶ Enlace legislativo

Consejo Nacional
de la Industria Maquiladora
y Manufacturera de Exportación



index

CONTENIDO

- 3 Desde la Dirección General**
- 4 Cadenas de suministro:
la verdadera carrera geopolítica**
- 6** La esencia del tema
- 8** Tendencias
- 9** Retos y oportunidades
- 11** Entrando a la discusión política
- 12 Desde los comités nacionales**
- 13** El reto de fortalecer las cadenas de valor en México
- 15** Hacia la cooperación logística binacional:
el caso del Despacho Conjunto Ferroviario
- 16 Coyuntura**
- 17** Visión de la Dirección General de
Facilitación Comercial y de Comercio
Exterior de la Secretaría de Economía
- 18** Enlace Legislativo
- 20 Nuestro Equipo**

Aviso legal

Este material, o cualquier parte del mismo, no puede ser reimpreso, vendido o redistribuido sin el consentimiento escrito de index nacional. El autor o los autores son los principales responsables de la preparación de este material. Este material se ha preparado únicamente con fines informativos y se basa en información pública a la fecha especificada.

TIERPLUSMX

PRESIDENTE INDEX NACIONAL
Luis Manuel Hernández

DIRECTOR GENERAL
INDEX NACIONAL
Juan Antonio Vázquez Durazo

DIRECTORA DE ASUNTOS
CORPORATIVOS Y OPERACIONES
INDEX NACIONAL
Paulina Núñez Román

GESTIÓN Y DESARROLLO
TIER PLUS MX

3 1 + 1

Pensamiento Político

31mas1.mx

DIRECCIÓN
Julián León Manjarrez

EDITOR
Benjamín Castro

REDACCIÓN
MÍNIMO • NECESARIO
minimonecesario.com.mx

TIER PLUS, revista mensual
auspiciada por el Consejo Nacional
de la Industria Maquiladora y
Manufacturera de Exportación
| Ejército Nacional 418 Piso 12,
Chapultepec Morales, CDMX,
CP.11570

CONTACTO
julianleon@31mas1.mx
bcastro@31mas1.mx

DESDE LA DIRECCIÓN GENERAL

Una de las fortalezas de index es que tiene la oportunidad de reinventarse cada vez que se elige una nueva Mesa Directiva. Somos una organización esencialmente democrática y ello nos ayuda a reaccionar con prontitud y eficacia a los cambios.

En 2020 aprendimos que lo que funcionaba y creíamos infalible puede verse amenazado por factores externos. Si la gran lección de este año fue recordarnos la importancia de ser flexibles en nuestros procesos, su gran mandato es el de conectarnos y comunicarnos activamente. Así, la esencia de nuestra organización, hoy más que nunca, es dar valor para el socio a través de la cercanía. Esto lo logramos mediante una capacidad de adaptación a las circunstancias cambiantes, trabajo duro y una gestión abierta que le permita a nuestros socios posicionar sus intereses de forma concreta.

Sabemos que nuestros asociados también se están adaptando a las nuevas condiciones y optarán por recortar todo aquello que no le agregue valor tangible. En este contexto llega la nueva Mesa Directiva, presidida por el Dr. Luis M. Hernández, con un enfoque fundamentalmente centrado en el socio, nuevas formas de

comunicación, virtuales y directas –revista con investigaciones especializadas (TierPlus MX), transmisiones con valor para la operación de las empresas, comunicación directa con los afiliados, transmisión abierta de la reunión de socios– y evaluaciones continuas de las acciones que emprendemos.

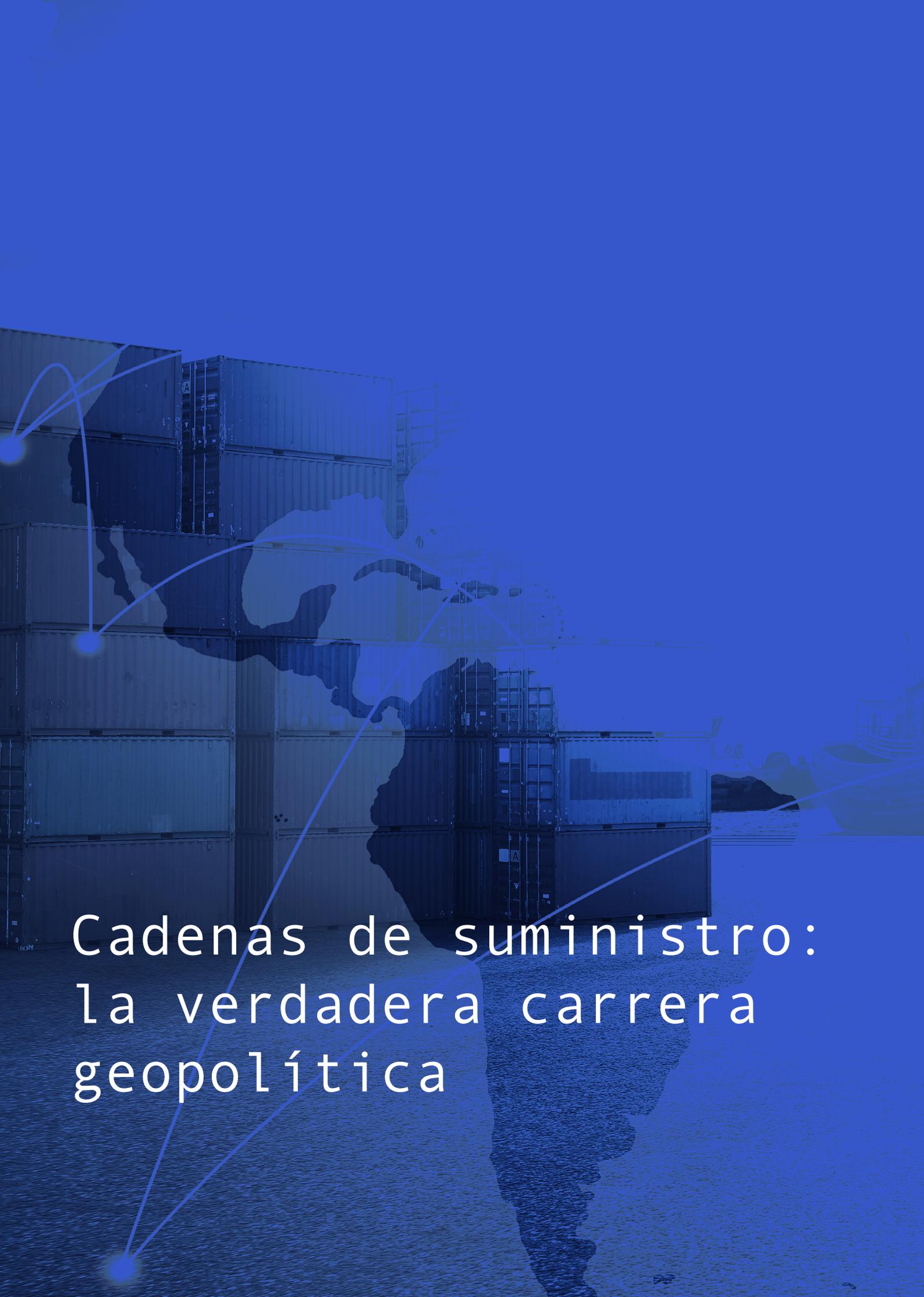
La apuesta es por mejorar siempre.

La industria IMMEX ha sobrevivido tantos retos, tantas épocas, tantas décadas, que juntos seguiremos encontrando nuevas soluciones para continuar siendo vistos como un modelo a seguir a nivel mundial. Escuchar al socio siempre será la mejor fórmula para detectar las oportunidades de mejora. Nuestro compromiso es con el cambio y la adaptación, por ello siempre estamos atentos a las necesidades e inquietudes de nuestros socios.

La dirección general tiene sus puertas abiertas en: dg@index.org.mx.

Escríbanme con confianza, estoy para servirles.

Juan A. Vázquez,
Director General de index Nacional.



Cadenas de suministro: la verdadera carrera geopolítica

Mediante mejores cadenas de valor y actividades económicas complejas, México puede convertirse en un bastión político internacional. Su mayor reto es hacerlo pronto.

EQUIPO INTERDISCIPLINARIO DE INVESTIGACIÓN PÚBLICA¹

Va una hipótesis: **los países que en las próximas décadas generen las mejores cadenas de valor serán los protagonistas del juego político global.** No se trata tanto de conquistar a través de las armas, las instituciones o las alianzas regionales, sino de vincularse logísticamente a los lugares con las mejores materias primas, la más alta tecnología y los mayores mercados.

¿Cómo lograrlo además de firmando tratados comerciales y creando infraestructura portuaria?

Para empezar, creando actividades económicas cada vez más complejas, es decir, liderando industrias que generen amplios beneficios para los consumidores finales. En un mundo interconectado esto solo es factible mediante cadenas de suministro internacionales que sean precisas, ágiles y seguras al mismo tiempo. El resto –crecimiento económico e influencia geopolítica– es una consecuencia de ello. “Quien domina las cadenas de suministro, domina el mundo”².

Esta nueva dinámica trae consigo buenas oportunidades para México y por su constante actualización tecnológica y comercial, la industria

manufacturera de exportación va a la vanguardia en aprovecharlas. **El siguiente paso debe ser consolidar una política industrial coherente con nuestros tiempos, que contemple los retos energéticos, incorpore y genere nuevas tecnologías, incentive la inversión y promueva la educación de los mexicanos.** Solo así podremos obtener de forma tangible los beneficios que prometen estas tendencias: mejores salarios, protagonismo regional y estabilidad en las finanzas nacionales.

Por ello, en esta edición estudiamos las cadenas de suministro y sus implicaciones para la política nacional y los tiempos de crisis, sus retos inminentes y las nuevas oportunidades de negocio que ofrecen. También ponemos sobre la mesa algunas líneas para la investigación pública, con lo que buscamos generar una discusión política fructífera.

¹ Conoce a quienes lo integran en la última página.

² Ver Parag Khanna, *Connectography: Mapping the Future of Global Civilization*, Random House (2016).

LA ESENCIA DEL TEMA

Usemos los mismos términos. Por cadena de suministro entendemos al “ecosistema completo de productores, distribuidores y vendedores que transforman materiales brutos, ya sean recursos naturales o ideas, en bienes y servicios que consumen personas dondequiera”³. **En esencia son sistemas transaccionales que unen la oferta con la demanda.** Allí donde una empresa requiere envolturas de plástico, dichas cadenas las hacen llegar hasta su bodega. Si un maderero requiere caoba para elaborar muebles que venderá en otro continente, otras cadenas –con sus respectivos nodos de transporte, embalaje, almacenamiento, requerimientos arancelarios, seguros, etc.– se la hacen llegar. Conexión y sincronía: suministro.

Las cadenas de valor rigen la economía del siglo XXI y son el soporte de la famosa globalización. El mundo está interconectado a un grado sin precedentes históricos, no solo comercial sino incluso tecnológica y culturalmente. Por eso, **ningún país puede generar buenas exportaciones, buenas industrias, empleos de alto nivel y estabilidad en el tiempo si no tiene buenas importaciones en todos estos sentidos.** El Smartphone, ícono de la era digital, es un ejemplo paradigmático de ello; para crearlo tienen que interactuar 43 países, emplearse cientos de miles de personas y reinventarse cientos de tecnologías. Lo mismo sucede con el resto de los productos complejos y sus aceleradas innovaciones. Para participar en este juego la competencia es feroz.

¿Cómo consolidar a México? En principio, **participando con mayor ahínco en la provisión y compra de los productos intermedios necesarios para elaborar los productos de alta**

tecnología; dos tercios del valor en las cadenas de suministro global está en ello. Las bases para lograrlo están colocadas. Nuestro PIB per cápita se encuentra generalmente entre los primeros 60 lugares del mundo (\$20,396 dólares **2018**) y nuestro mercado interno se encuentra en constante crecimiento; contamos con una industria relativamente desarrollada y subsectores especializados con décadas de experiencia y nuestra posición geográfica es inigualable. Sin embargo, **en la última década nos hemos estancado en una variable crítica: la complejidad económica.**

La complejidad mide el conocimiento acumulado de un país expresado en el tipo de productos que crea y se mide con dos variables: la diversidad de sus exportaciones y la ubicuidad de sus productos, o qué tan fácil es que otros países los produzcan. **A mayor cantidad de exportaciones y fabricación de bienes complejos, mayor generación de riqueza y crecimiento a largo plazo** ⁴. Así, estancarse en la sofisticación económica incrementa el riesgo de que las industrias de un país se vuelvan obsoletas o que pierdan competitividad en el mercado, lo que amenaza ingresos y empleos. Al respecto, México no ha hecho avance alguno en la última década⁵.

Para salir de esta trampa tendríamos que desarrollar tanto la tecnología que tenemos como la capacidad de implementarla. Son cosas distintas y lograr lo segundo es un reto que requiere la transmisión de conocimiento codificado (*knowhow*), lo que suele ser tardado. **Dicho conocimiento es el que propicia que la tecnología se busque, implemente y desarrolle; es la habilidad tácita detrás de la elaboración de productos que solo puede adquirirse**

³ Khanna, p. 19. ⁴ Ver Hidalgo y Hausmann, The building blocks of economic complexity, disponible en <https://www.pnas.org/content/106/26/10570.full>

⁵ Consulta detalles en el Atlas de Complejidad Económica, disponible en esta liga: <https://atlas.cid.harvard.edu/countries/138>

mediante la imitación y la repetición. Su grado de difusión explica parcialmente las diferencias entre los países más avanzados y el resto. En sociedades con alto *knowhow* se crean redes colaborativas de personas con habilidades complementarias, que propician la formación de industrias de alto valor. Lo anterior está indisolublemente ligado a las cadenas de suministro, especialmente aquellas que propician la transmisión de conocimiento.

Por todo ello, en México no nos conviene apegarnos a una política de salarios bajos. Mejor apuesta es la capacitación continua y el desarrollo de tecnologías similares a las que ya están implementadas. **Nuestro objetivo debe ser crear una cadena de valor intelectual para aprovechar las posibilidades del diseño colaborativo, generadas en gran medida por la digitalización de los procesos globales, y generar las cadenas de valor más próximas a nuestras capacidades instaladas.** Hay que apalancar lo que ya tenemos, como el tamaño de nuestro mercado interno y nuestra infraestructura, para atraer a innovadores industriales e inversionistas que impulsen nuevas cadenas de valor. En el diseño de esta política industrial también es clave usar subsidios estratégicos para ganar competitividad sectorial e impulsar la difusión del conocimiento especializado.

Otros elementos:
transferencias
tecnológicas,
proyectos empresariales
conjuntos (*joint-ventures*)
y énfasis en el
desarrollo de la
producción local.



TENDENCIAS

Ya señalamos que la tendencia más importante para el desarrollo industrial es la consolidación de cadenas de valor, pero aún no definimos cómo se vería esto en el mundo que está configurándose. Los siguientes elementos conforman un panorama más detallado de un país altamente vinculado a las cadenas de suministro y dan pautas para organizar políticas especializadas.

Urbanización

Se espera que la mancha urbana global se triplique para finales de este siglo.⁶ En términos prácticos, habitaremos un planeta de ciudades caracterizado por la rápida expansión de la población metropolitana y grandes retos para generar espacios donde se pueda vivir bien. Globalmente, existen 59 megaciudades — áreas en las que viven más de 10 millones de personas. Éstas concentran la mayoría de las transacciones económicas del mundo, demandan casi la totalidad de los recursos naturales y aglomeran a gran parte de la población. **El futuro de la industria va de la mano del de las ciudades.**

Circuitos globales

No es preciso imaginar las cadenas de suministro como procesos lineales donde participan algunos cuantos interesados. Por el contrario, suelen tener intrincaciones complejas, nodos en distintos continentes y presencia en algunas regiones que se consolidan más allá de las fronteras políticas. De ese modo, **los países no mueven tanto la economía como ciertos “circuitos” que concentran el flujo comercial.** Ejemplos son las mega regiones de Tokio, Los Ángeles y Guangzhou. Hay que identificarlos y trabajar políticas en función de ellos.

Conectividad

Hay una interacción acelerada de recursos, bienes, capital, tecnología, gente, datos e ideas. La pandemia acentuó esta tendencia y mostró que la integración, más que hacer vulnerable a las industrias, las hace resistentes a choques externos.

Tecnología blockchain

El impacto de estas tecnologías aún está por condensarse, pero de modo general propician que se lleven a cabo contratos estandarizados y transparentes entre distintos actores, más allá de jurisdicciones particulares. Permiten, además, compartir datos en tiempo real, lo que reduce sustancialmente los costos de los seguros comerciales. **El blockchain apunta a un futuro donde rige la descentralización.**

Reiteramos, **el tamaño del mercado y su acceso a circuitos globales es, de modo cada vez más directo, el determinante para localizar la producción manufacturera.** A ello se le suma la tendencia de la personalización en masa (*mass customization*), una técnica que permite la masificación de productos hechos a la medida, según lo requieran los consumidores. La apuesta es a producir mejor, más rápido, siempre.

⁶ Ver Shlomo Angel, Planet of Cities, cap. 7 (pp.97-110).

RETOS Y OPORTUNIDADES

El principal reto de México, ya lo hemos dicho, es el estancamiento de su complejidad económica. En la última década ello ha reflejado una caída en la diversificación de sus exportaciones, lo que genera algunas amenazas en la actividad comercial de nuestro país. Por ejemplo, la crisis del 2008, el colapso de los precios del petróleo en 2014 y la pandemia por COVID-19 produjeron grandes contracciones en nuestro volumen exportador. **Dicha dependencia puede disminuirse cuando se distribuyen los procesos entre distintos actores y no quedan focalizados en un solo país o región; el efecto es menor si se distribuye entre muchas unidades pequeñas.**

Otro posible irruptor de nuestra industria exportadora es la incorporación de las tecnologías de impresión 3-D y la economía compartida. La impresión en sitio de componentes desde las “fábricas madre” podría generar una contracción de envíos globales, inventarios y almacenamiento. Sin embargo, los cambios tecnológicos no eliminan las cadenas de suministro, sino que las mutan. En ello hay ganadores y perdedores, por lo que no hay mejor estrategia que promover el cambio y estar a la cabeza de las irrupciones tecnológicas.

Teniendo en mente estas consideraciones, veamos qué oportunidades nos ofrecen las circunstancias actuales. La composición comercial de nuestro país es la siguiente:⁷

Principales destinos exportadores (2018)

76% Estados Unidos
5% Canadá
3% China

Principales orígenes importadores (2018)

62% Estados Unidos
11% China
4% Alemania

Principales exportaciones por industria (2018)

Vehículos: 10%
Partes de vehículos motorizados: 6%
Computadoras: 6%

Visto así, **la gran pregunta es, dadas las circunstancias actuales, ¿a qué industrias es factible y deseable que nos expandamos? Los países suelen diversificarse hacia productos que requieren un “knowhow” similar al de sus capacidades ya instaladas.** Actualmente, las mayores contribuciones al crecimiento exportador de nuestro país provienen de las industrias más complejas: vehículos, maquinaria eléctrica, maquinaria industrial, aparatos médicos y ópticos. En consecuencia, la senda a seguir es profundizar el desempeño de estas industrias complejas y encontrar las oportunidades en sus respectivas cadenas de suministro para explotar nuevos nichos.

Desde 2003, México ha añadido 21 productos nuevos a su canasta de exportaciones, lo que aumentó en \$61 dólares su ingreso per cápita en 15 años. **Este magro crecimiento en ingresos está relacionado con el bajo volumen de producción de estos nuevos productos, que además no requieren de una producción particularmente compleja ni se relacionan directamente con las industrias de mayor crecimiento.** Entre otros, ha añadido la producción de cobre, metales preciosos,

⁷ Consulta detalles en el Atlas de Complejidad Económica, disponible en esta liga. Cantidades redondeadas para facilitar su lectura.

maquinaria para procesar telas y barcos recreativos.

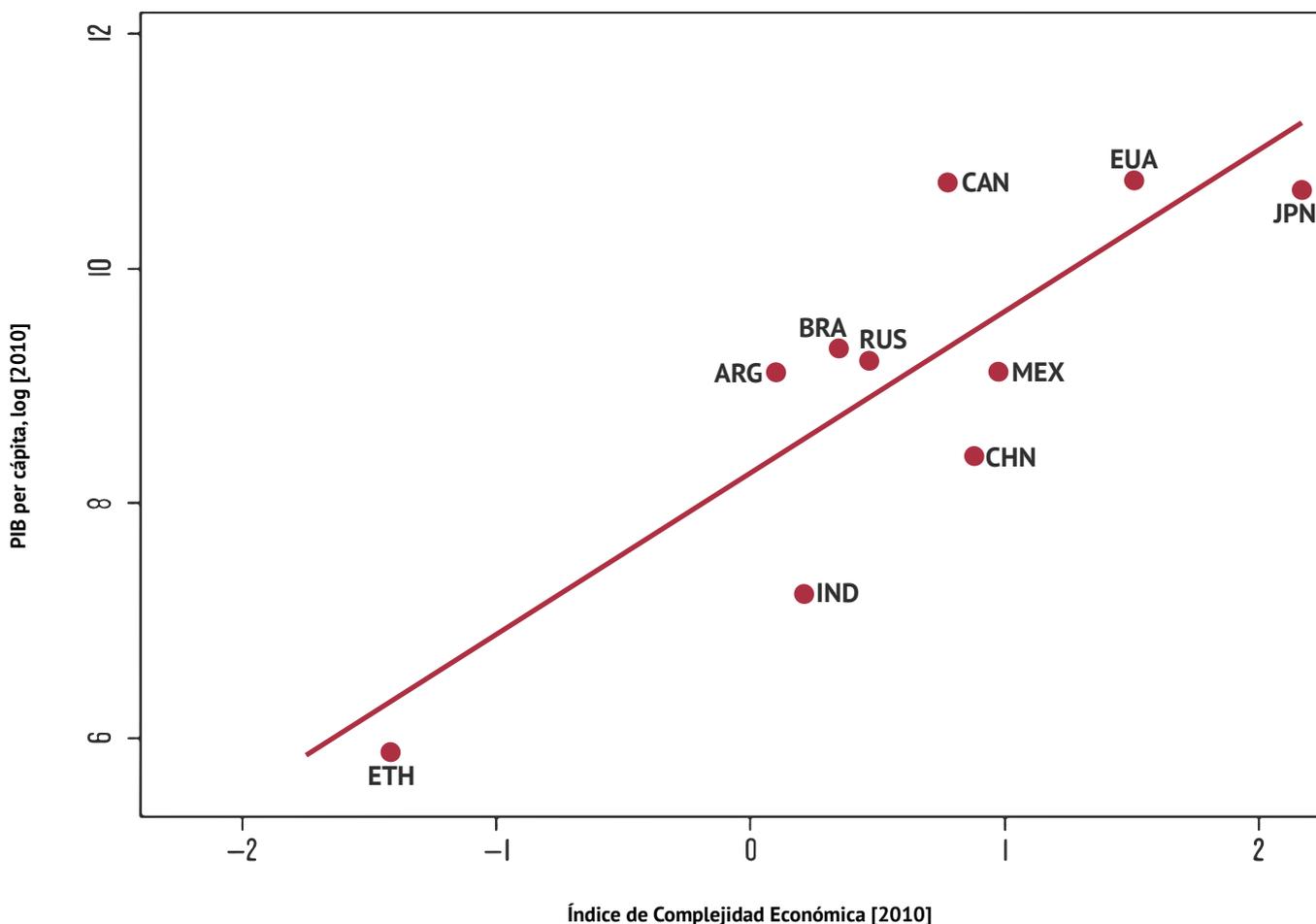
Así, existe un espacio amplio para diversificar apalancando los éxitos actuales y promover la producción compleja. **Las industrias ideales para la inversión y el crecimiento son aquellas enfocadas en producir equipo para medir la temperatura de materiales, equipo médico avanzado, ejes de transmisión y productos para el almacenamiento de sonido.**

Según el análisis del Atlas de Complejidad

Económica, elaborado por la Universidad de Harvard, el escenario es idóneo para explotar de manera inmediata estas industrias: ya están las cadenas de suministro, el personal capacitado y el mercado comprador.

Solo es cuestión de dar incentivos para promover la adecuada inversión privada.

Gráfica 1
Complejidad económica e ingreso per cápita (2010).



La correlación es clara: a mayor complejidad económica, mayor ingreso per cápita. El proceso no es estático. De hecho, la complejidad con la que inicia un país también explica el crecimiento futuro. México tiene una buena posición en ambas variables y las condiciones están dadas para hacer avances en el ingreso de la población. Hay que usar las condiciones actuales para incorporarse a actividades económicas más complejas.⁸

⁸ Fuente: Hausman et.al. 2014.

ENTRANDO A LA DISCUSIÓN POLÍTICA

Toda la discusión política debería tener como punto de partida a las megaciudades y los circuitos globales, pues éstos compiten entre sí (en sus mismos países y más allá de las fronteras) para atraer las inversiones pertinentes. Un análisis público bien hecho tendría que considerar estos flujos y considerar lo siguiente:

Agilizar aún más las fronteras

Hay que reducir procedimientos, burocracias y barreras e implementar documentación electrónica. La eficiencia en la cadena de suministro implica tener menos inventarios y concretar más ventas.

Nuevas políticas de urbanización

Las ciudades no deben de seguir creciendo descontroladamente. Hay medidas concretas que los alcaldes deben de tomar, incluyendo proyecciones realistas de las necesidades de tierra, establecimiento generoso de fronteras metropolitanas, adquisición de tierras para la instalación de la infraestructura de servicios y transporte y la jerarquización de zonas para promover el sano esparcimiento público.

Zonas económicas especiales

Se trata de establecer regiones que atraigan la inversión y que consoliden la formación de clústeres de alta tecnología. En el mundo hay alrededor de 4,000⁹ vigentes, pero en México se canceló su implementación en 2019. Sería un buen planteamiento retomarlas, haciendo énfasis en el desarrollo inclusivo.

Presiones medioambientales

Las cadenas de suministro también han sido utilizadas para la explotación desmedida de recursos naturales. Proteger la naturaleza debe ser prioritario: solo así se pueden garantizar los derechos ambientales de las futuras generaciones. Todo proyecto contemporáneo de cadenas de suministro debe de procurar la sustentabilidad, sin excusas, y las nuevas regulaciones globales apuntan en esta dirección.

De acuerdo con Bain & Co., la pandemia ha demostrado que no hay un costo de oportunidad entre eficiencia, sustentabilidad y resiliencia.

Para implementarlas simultáneamente es recomendable generar prácticas colaborativas entre las empresas de la cadena (de datos y experiencias), aprovechar las plataformas digitales para verificar procesos, generar certificaciones de confianza y desarrollar manuales sobre cómo construir el talento, sistemas y procesos requeridos para el éxito.

⁹ Khanna, p. 26.

DESDE LOS
COMITÉS
NACIONALES

EL RETO DE FORTALECER LAS CADENAS DE VALOR EN MÉXICO

Por Israel Morales,

Director del comité fiscal de index nacional.

Hacer crecer las cadenas de valor es una deuda que lleva 50 años acumulándose en México, tanto por el enfoque de los encargados de la política pública industrial, como por la falta de apoyo del sector privado al tema. La entrada en vigor del TLCAN en 1994 permitió que México participara en procesos industriales y manufactureros de clase mundial, pero a medias. En solo 25 años, el TLCAN convirtió a México en una economía exportadora de manufacturas que aumentó 9 veces el comercio de bienes manufacturados en los sectores automotriz, aeronáutico, médico, de maquinaria y equipo pesado y especializado, de aparatos eléctricos y electrónicos sofisticados, textil y de confección, joyero, y de diversas industrias intermedias. Sin embargo, tan solo en 2020 las empresas exportadoras manufactureras mexicanas necesitaron importar temporalmente más del 75% de sus insumos intermedios para llevar a cabo sus productos.

La tendencia es clara: el encadenamiento productivo –esto es, la cadena de producción que va desde la extracción de materias primas, pasando por la construcción de bienes intermedios, hasta la integración de bienes manufacturados avanzados– **no ha avanzado a la velocidad deseada**. Aún dependemos de una gran proporción de insumos intermedios importados temporalmente para producir bienes de exportación; en 2020, el programa IMMEX sumó 268 mil millones de dólares. También hay algunos subsectores con un contenido nacional estimado entre el 8% y el 25%. mientras que, por ejemplo, en Alemania, asciende al 60%.

Sin embargo, esto tiene que cambiar por las siguientes razones:

- México tiene un lugar estratégico en el

comercio mundial por haber modernizado el T-MEC y suscrito el TIPAT.

- Existe una enorme oportunidad de consolidar la plataforma manufacturera de exportación de México por la posibilidad de acumular origen y combinar reglas flexibles de origen mediante el TIPAT.
- Dada la confrontación comercial entre EE.UU. y China, se abre como nunca la ventana de oportunidad de transferir procesos productivos primarios a México.
- México tiene grandes ventajas que deben ser explotadas: su posición geográfica privilegiada, tratados como el T-MEC y otros acuerdos comerciales con 52 países, y su talento humano, innovación, resiliencia y adaptación.
- Hay que explotar estas fortalezas para competir de frente con Asia, no sólo para retener el mercado actual, sino también para atraer las inversiones de empresas globales en productos y servicios de alta especialización desde sus procesos productivos primarios.
- Hay que desarrollar procesos primarios que agreguen valor a costos competitivos y sumarlos a los productos y servicios que México exporta en sus manufacturas.
- De no cambiar la tendencia e integrar las cadenas de valor en por lo menos un 40%, México pondrá en riesgo su ventaja competitiva en el mercado global.

Este es el momento idóneo para crear políticas públicas en alianza con el sector privado, incluyendo a las empresas de capital extranjero. Solo mediante un plan maestro se podrán capitalizar las ventajas comparativas de México y lograr una mayor integración de contenido nacional, lo que generaría mayor producción mexicana, nuevos empleos, una derrama estimada en 268 mil millones de dólares, más

competitividad y el fortalecimiento definitivo de las cadenas productivas regionales. ¿Cómo hacerlo? ¿Cómo incrementar la participación nacional en las cadenas de valor? Aquí algunas ideas:

- Promover y facilitar negocios efectivos entre MIPYMEs y empresas manufactureras de exportación o tractoras, **para el desarrollo efectivo de proveedores nacionales.**
- Crear estímulos, facilitar créditos blandos con tasas de interés menores al 5% según los estándares internacionales para emprendedores y diseñar esquemas de factoraje y otros esquemas crediticios a través de la banca de desarrollo, la banca comercial y diversos medios de financiamiento. El objetivo es **crear detonadores del rápido desarrollo sostenible y crecimiento de las MIPYMEs.**
- Establecer estímulos para que las empresas tractoras recuperen a corto y mediano plazo los costos de **desarrollar a las MIPYMEs** y motiven su desarrollo por lo menos 5 años.
- **Facilitar y fomentar la inversión extranjera directa en las MIPYMEs** a través de diversos mecanismos de coinversión con la participación de inversionistas extranjeros en

procesos industriales primarios, incluyendo a aquellos de China, Corea, Taiwán y Malasia.

- Gestionar a nivel legislativo, a través de la banca de desarrollo y los gobiernos estatales, **partidas presupuestales y paquetes que fomenten, desarrollen y capitalicen el encadenamiento productivo nacional.**
- Acelerar **la disposición de información pública y técnica sólida relacionada con la oferta exportable de procesos productivos** que propicien el encadenamiento productivo.

La pandemia del COVID-19 nos ha mostrado que la dependencia de cadenas de valor concentradas en otras regiones, como Asia, nos hacen vulnerables en materia económica, de salud pública e incluso de seguridad nacional. Esta es otra razón para no postergar más una estrategia integral. Además, nuestro principal socio comercial, EE.UU., se ha dado cuenta de ello y la Administración de Joe Biden firmó el pasado 24 de febrero de 2021 una orden ejecutiva para la **Revisión de Cadenas de Suministro en Sectores Clave** (*Securing America's Critical Supply Chains*).

En el próximo artículo trataremos los detalles y posibles implicaciones de dicha orden ejecutiva para México y su efecto en las cadenas de valor nacionales.



HACIA LA COOPERACIÓN LOGÍSTICA BINACIONAL: EL CASO DEL DESPACHO CONJUNTO FERROVIARIO

Por el C.P. **Gustavo Gutiérrez García**, *presidente de index Piedras Negras* y
Lic. **Karina Rodríguez Villarreal**, *directora de index Piedras Negras*.

La integración de las cadenas de valor mexicano-americanas pasa por el establecimiento de convenios aduanales y la inauguración del Despacho Conjunto Ferroviario es un buen ejemplo de ello. Apenas el 16 de marzo de este año, las autoridades de Texas y Coahuila –a través de Customs & Border Protection (CBP)-Eagle Pass y la Aduana de Piedras Negras– pusieron en marcha este convenio para inspeccionar coordinadamente los vagones de tren que cruzan la frontera. El propósito es agilizar el cruce hacia Estados Unidos.

Mediante el Despacho Conjunto Ferroviario algunos oficiales de la Aduana de Piedras Negras y del Customs & Border Protection-Eagle Pass se mantendrán de modo permanente en el área de inspección americana y utilizarán tecnología especial para asegurar cruces seguros y ágiles. Los beneficios que se esperan son:

- Reducción de tiempo en el Despacho de Mercancías.
- Eficiencia en la revisión de los vagones.
- Uso eficiente de la infraestructura tecnológica.
- Reducción de costos para el transporte usado en la exportación.
- Mejor detección de mercancías ocultas, no declaradas o de riesgo para la seguridad nacional.

Si en la frontera de Piedras Negras ya sucede el 35% del comercio entre México y Estados Unidos, con esta implementación la ciudad será sin lugar a dudas la frontera binacional con más cruces ferroviarios del país. Mediante buenos convenios es factible detonar todo el potencial del comercio internacional sin descuidar la seguridad. Para lograrlo, index Piedras Negras negoció con las autoridades locales de ambos países durante 3 años. Primero, mediante el acercamiento con el Director de Puerto del CBP y la Administración General de Aduanas y hacia el final con la intervención de index Nacional, que fue clave para avanzar las últimas acciones que condujeron a la inauguración. En ello también participaron el Gobierno del Estado de Coahuila y autoridades municipales. Por supuesto, las empresas de la membresía fueron fundamentales para avanzar este proyecto que, sin lugar a duda, impulsa la competitividad bilateral de México y Estados Unidos.

En estos tiempos, la cooperación logística nacional es clave para el comercio, el gobierno y las personas que habitan en las fronteras. Vale la pena perseguirla, aunque implique muchos retos en el camino.



COYUNTURA

VISIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE FACILITACIÓN COMERCIAL Y DE COMERCIO EXTERIOR DE LA SECRETARÍA DE ECONOMÍA

Por la Dirección de Asuntos Corporativos y Operaciones index nacional.

El 25 de marzo en la Reunión Nacional de Socios index, la **Lic. Dora Rodríguez –Directora General de Facilitación Comercial y de Comercio Exterior de la Secretaría de Economía–** indicó que el principal enfoque de su gestión es la reactivación comercial basada en 4 ejes: empleo, fomento, facilitación de la inversión y regionalización de los sectores.

Comentó que la Secretaría de Economía está enfocada en la atracción de inversión extranjera, supresión de controles burocráticos, eliminación de corrupción e inclusión de las PYMES en las cadenas de valor, **con lo cual espera un crecimiento de un 2.7% anual del comercio internacional.**

Señaló que uno de los compromisos de México ante la Organización Mundial de Comercio (OMC) **es la creación del Comité Nacional de Facilitación de Comercio, enfocado en eliminar los obstáculos para la actividad comercial.**

Dicho comité se instaló apenas el 16 de marzo y en junio tendrá su primera reunión, donde participará la industria privada a través de cámaras y organismos empresariales. Del T-MEC enfatizó la relevancia de la facilitación comercial (Capítulo 7). Para tratar este tema ya se realizó una mesa de trabajo y se estima que en el transcurso del primer semestre de este año se lleve a cabo la segunda. El objetivo es **augmentar el volumen de comercio mediante mejores despachos conjuntos, la eliminación y simplificación de trámites y una ventanilla única.**

La Lic. Dora Rodríguez compartió que su Dirección está comprometida con la transparencia regulatoria y busca activamente que la industria conozca bien la nueva normatividad antes de su entrada en vigor. **Para lograr la estandarización de procesos debe haber plena coordinación entre las dependencias, alineación de trámites y adecuada difusión.** Reconoció que recientemente se detectó un alto porcentaje rechazos en la presentación de solicitudes y por ello se emprenderán las siguientes acciones:

- Se definirá un nuevo formato para autorizar el programa IMMEX.
- Se eliminará la Fe de Hechos y se implementarán alternativas para realizar las visitas de verificación.
- Se desregularán otros trámites mediante un nuevo “perfil de empresas”, que aún se está trabajando.

Además, el **Dr. Luis Hernández** anunció que index ha tenido dos sesiones con dicha Dirección General para tratar la mejora regulatoria y el fomento a la inversión del sector IMMEX. El énfasis ha estado **en la eliminación de la Fe de Hechos, la reducción de los tiempos de respuesta en diversos trámites y algunas sugerencias frente a las nuevas medidas que busca implementar la Secretaría.**

Seguiremos trabajando con la Secretaría de Economía.

ENLACE LEGISLATIVO

Información proporcionada por el **Grupo Estrategia Política**

A un año del inicio de la pandemia

A un año del primer caso confirmado de COVID-19 en México se han acumulado más de 2 millones de contagios y más de 200 mil fallecimientos, de acuerdo con cifras oficiales. Es claro que superar la emergencia sanitaria depende en gran medida de la llegada de las vacunas a territorio mexicano.

México enfrenta un escenario complicado debido a tres factores fundamentales:

- 1)** Alto porcentaje de enfermedades crónico-degenerativas de la población, que disminuye la posibilidad de superar una enfermedad de este tipo.
- 2)** Falta de presupuestos en los rubros de salud pública.
- 3)** Implementación del nuevo sistema de salud en México a través de la concentración de facultades en el Instituto Nacional para el Bienestar.

El gobierno federal ha intentado mitigar los contagios a través de una semaforización epidemiológica desde su esfera. Sin embargo, ante las afectaciones de los sistemas productivos y de la población en general, decidió dotar y restringir a la vez las facultades de los gobiernos estatales: por un lado, les otorgó *de facto* la autonomía de decisión sobre algunos aspectos locales, particularmente lo correspondiente a la semaforización estatal y la incorporación laboral; por otro lado, les restringió la adquisición de vacunas. Ahora enfrenta nuevos retos sobre el plan de vacunación: 1) el aseguramiento de las vacunas, 2) el acaparamiento por parte de diversos países como Estados Unidos y 3) las reglas de operación del plan de vacunación en conjunto con la industria privada y los gobiernos locales.

Reforma al Poder Judicial

El pasado 17 de marzo de 2021, el Ejecutivo Federal presentó ante el Senado de la República una iniciativa para regular el funcionamiento y la estructura del Poder Judicial de la Federación, impulsada por el presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Arturo Zaldívar.

La iniciativa, pretende modificar aspectos fundamentales de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, la Ley de Carrera Judicial del Poder Judicial de la Federación, la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, reglamentaria del Apartado B) del artículo 123 constitucional, así como la Ley de Amparo y del Código Federal de Procedimientos Civiles.

Algunos de los objetivos de la iniciativa:

- Fortalecer las facultades del Consejo de la Judicatura Federal para combatir el nepotismo y castigar la corrupción.
- Mejorar la calidad de los jueces por medio de la creación de una escuela judicial para generar una auténtica carrera judicial.
- Otorgar mayor certeza jurídica al enjuiciado.
- Fortalecer el proceso deliberativo por medio de la inclusión de tres juzgadores en los resolutivos, así como la posibilidad del diferendo.

Esta iniciativa contiene regulaciones que pretenden ser una respuesta al otorgamiento de suspensiones contra la aplicación de la nueva Ley de la Industria Eléctrica por parte de jueces federales, toda vez que establece como atribución de la Suprema Corte de Justicia revisar de oficio la constitucionalidad y validez de los decretos expedidos por el Ejecutivo Federal durante la restricción o suspensión de derechos y garantías.

Grupo de trabajo para la Transición Hacendaria

Durante los dos primeros años de gobierno no se han dado aumentos ni se han creado nuevos impuestos; sin embargo, se empiezan a vislumbrar posibles modificaciones para el paquete económico del 2022. La aprobación de dicho paquete será analizado y aprobado por la LXV Legislatura, que entrará en funciones el 1 de septiembre.

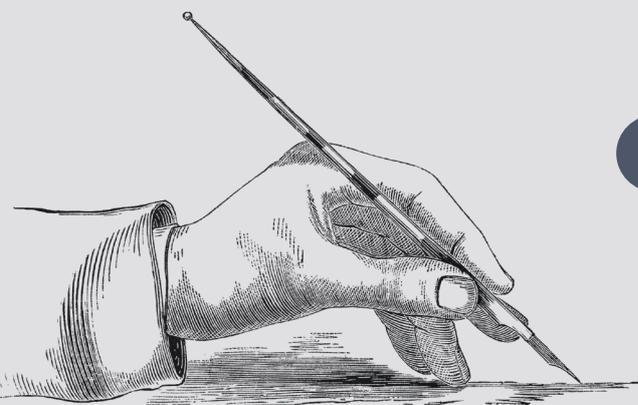
Debido a la crisis económica, así como a las preocupaciones sobre el ingreso, gasto y fiscalización, la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados acordó generar un grupo de trabajo para la Transición Hacendaria, cuyo objetivo será convocar a una Convención Nacional Hacendaria.

El objetivo de dicho grupo es desarrollar los diagnósticos en los que resaltan:

1. nuevo sistema federal y corresponsabilidad entre estados, municipios y federación;

- 2. que el Estado Mexicano tenga un papel más activo en la inversión en la infraestructura;**
- 3. establecer la justicia fiscal en el país para acabar con la elusión fiscal;**
- 4. regulación de consumo y plataformas digitales para evitar la fuga de recursos de plataformas digitales y comercio electrónico.**
- 5. las pensiones.**
- 6. la posibilidad de crear el Instituto Nacional de Finanzas Públicas.**

El equipo de trabajo se encontrará integrado por un representante de cada Grupo Parlamentario. Vale la pena destacar que su coordinación está a cargo del Dip. Alfonso Ramírez Cuellar (Morena), quien preside la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados y desde el inicio de la presente administración ha señalado la necesidad de que se puedan obtener más recursos para el gasto federal. Asimismo, se asegura que el grupo de trabajo contará con la asesoría de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, INEGI, BANXICO, la Auditoría Superior de la Federación y el CONEVAL.



Colabora en **TIERPLUSMX** y súmate a la discusión de la política industrial en México.

Envíanos un escrito de menos de 750 palabras a: bcastro@31mas1.mx y julianleon@31mas1.mx

"DIFUNDE, COMPARTE, COMENTA, avancemos la economía mexicana."

NUESTRO EQUIPO



Luis Manuel Hernández
Presidente
index Nacional
luismanuel@index.org.mx
TW: @LuisMHernandezG



Juan Antonio Vázquez Durazo
Director General
index Nacional
dg@index.org.mx



Paulina Núñez Román
Directora de Asuntos
Corporativos y Operaciones
index Nacional
asuntoscorporativos@index.org.mx

INVITADOS ESPECIALES



Israel Morales
Director Comité de Acuerdos y
Tratados Internacionales
index Nacional



C.P. Gustavo Gutiérrez Garcia
Presidente de index
Piedras Negras



Lic. Karina Rodríguez Villarreal
Directora de index
Piedras Negras



Erika Martínez Mott
Directora Ejecutiva Adjunta
Grupo Estrategia Política

EQUIPO INTERDISCIPLINARIO DE INVESTIGACIÓN PÚBLICA

Esta publicación la trabajamos un equipo comprometido y multidisciplinario. Nuestra meta es llevar el conocimiento económico, político y social de la industria manufacturera al siguiente nivel¹⁰. Al divulgar nuestros hallazgos, buscamos elevar el nivel del debate público. Comparte y comenta libremente, empecemos el diálogo.



Julián León Manjarrez
Mtro. en Administración
Pública (Harvard).
julianleon@31mas1.mx

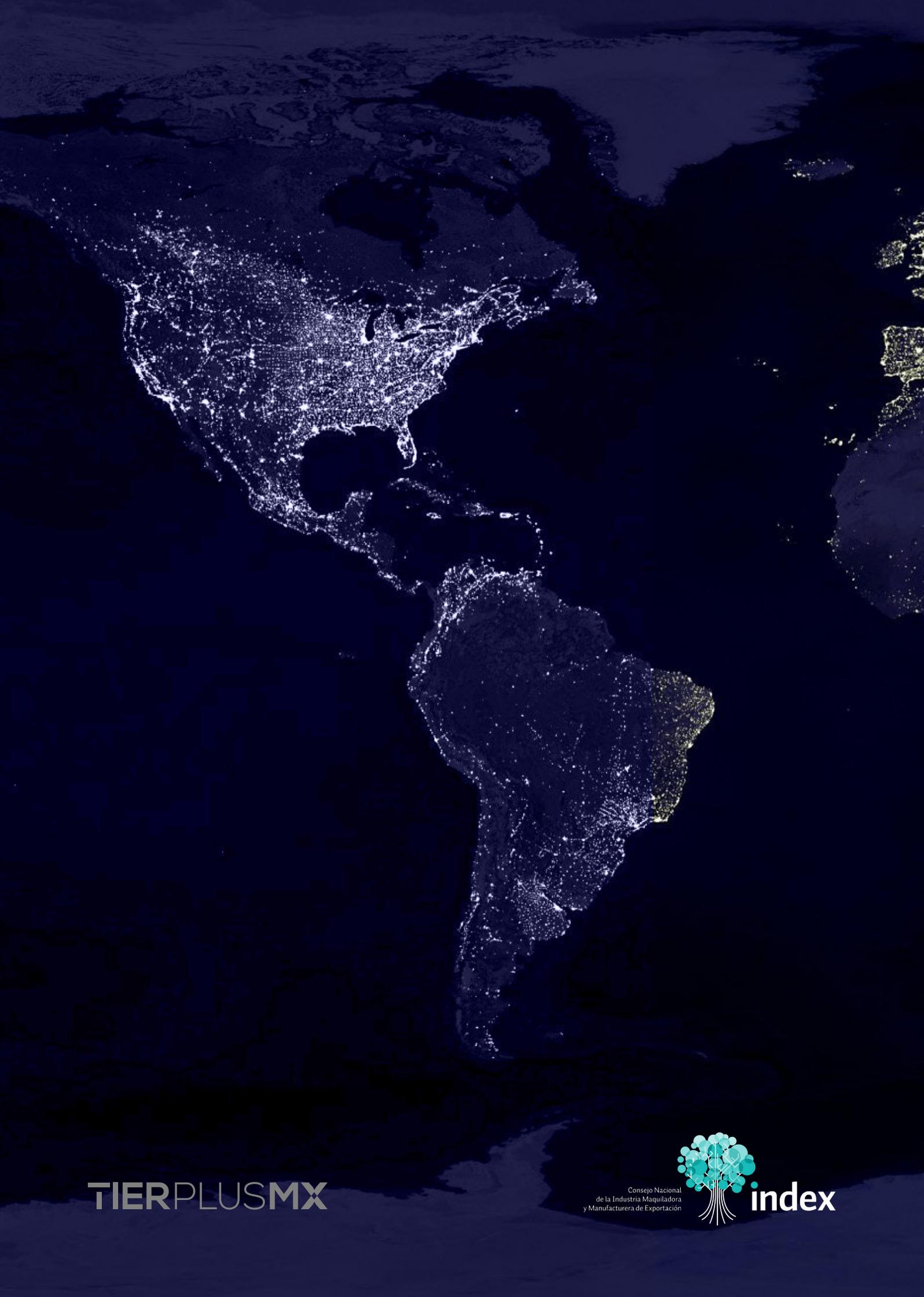


Benjamín Castro
Lic. en Ciencia Política (ITAM)
bcastro@31mas1.mx



José Terán
Lic. en Ciencia Política (ITAM).
jteran@31mas1.mx

¹⁰ Los conceptos vertidos en los artículos que aparecen en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de las personas que los suscriben y no reflejan necesariamente el punto de vista de esta institución. El contenido de esta publicación puede citarse o reproducirse previa autorización del editor.



TIERPLUSMX

Consejo Nacional
de la Industria Maquiladora
y Manufacturera de Exportación



index